



**Минимальная обязательная доля закупок  
российских товаров (квотирование закупок)  
Применение национального режима  
по 44-ФЗ**

**Практика ФАС России**

**2021**

вступил в силу с **11.08.2020**

✦ Введено требование о закупке обязательной минимальной доли российской продукции

В ст. 14 внесли правки:

нормативными правовыми актами Правительства РФ устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, **включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок**

вступил в силу с **11.08.2020**

✦ Национальный режим не применяется в случае:

- 1) осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения **органов внешней разведки РФ** средствами разведывательной деятельности;
- 2) осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения **органов федеральной службы безопасности** средствами контрразведывательной деятельности и борьбы с терроризмом;
- 3) осуществления закупок товаров, работ, услуг органами **государственной охраны** в целях реализации мер по осуществлению государственной охраны.

**вступил в силу с 11.08.2020**

✦ Введено требование о закупке обязательной минимальной доли российской продукции

**В ст. 22 внесли правки (ч. 25):**

Для целей выполнения заказчиком минимальной доли закупок Правительство РФ устанавливает особенности определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с ед. поставщиком, начальной цены ед. товара, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, (услуг), на основе функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик российских товаров, в том числе содержащихся в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**вступил в силу с 11.08.2020**

 **В Закон 44-ФЗ внесли ст. 30.1**

1. Заказчик обязан осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством в соответствии с ч 3 ст 14 закона.
2. По итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом:
  - 1) составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи;
  - 2) размещает отчет, указанный в пункте 1, в ЕИС или направляет его в уполномоченный Правительством ФОИВ, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной ч 1, если в соответствии с ч 7 настоящей статьи такой отчет не размещается в ЕИС.

**вступил в силу с 11.08.2020**

**★ В Закон 44-ФЗ внесли ст. 30.1**

3. Если по итогам года объем закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, не соответствует минимальной доле закупок, заказчик обязан:

1) вместе с отчетом, указанным в части 2 настоящей статьи, подготовить обоснование невозможности достижения заказчиком минимальной доли закупок;

2) разместить обоснование, указанное в пункте 1 настоящей части, в ЕИС или направить его в уполномоченный Правительством ФОИВ, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1, если в соответствии с частью 7 настоящей статьи такое обоснование не размещается в ЕИС.

**вступил в силу с 11.08.2020**

**★ В Закон 44-ФЗ внесли ст. 30.1**

4. Правительством РФ определяются:

- 1) требования к содержанию и форме отчета, порядок его подготовки и размещения в ЕИС;
- 2) требования к содержанию обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной доли закупок, а также порядок его подготовки и размещения в ЕИС.

5. Оценка выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1, осуществляется уполномоченным Правительством ФОИВ с использованием ЕИС в порядке, установленном Правительством.

6. Правительство РФ устанавливает порядок, критерии и последствия проведения оценки выполнения заказчиком обязанности достижения заказчиком минимальной доли закупок.

вступил в силу с **11.08.2020**

★ Введено требование о закупке обязательной минимальной доли российской продукции


**Введена ч.1.1 ст.33** Описание объекта закупки:

«При описании объекта закупки, осуществляемой в целях выполнения минимальной доли закупок, **указываются характеристики российского товара**, в том числе содержащиеся в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.»

 **Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 N 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком»**

- Вступило в силу с 1 января 2021 года
- Установлена минимальная доля закупок российских товаров по перечню товаров согласно приложению
- Определяется **в процентном отношении к объему закупок товара соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году**
- Установлено, что для цели достижения минимальной доли закупок заказчиком учитываются товары, происходящие из государств - членов Евразийского экономического союза.

- ✦ Установлены особенности определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с ед. поставщиком, начальной цены единицы товара (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг)
- ✦ Утверждено Положение о требованиях к содержанию и форме отчета об объеме закупок российских товаров, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок, о требованиях к содержанию обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, о порядке подготовки и размещения в ЕИС в сфере закупок таких отчета и обоснования

 Минпромторг России разъяснил порядок расчета НМЦК в целях выполнения минимальной обязательной доли закупок российских товаров

- <https://gisp.gov.ru/news/14074908/>


Как рассчитать НМЦК в соответствии с требованиями ПП № 2014 с помощью ГИСП:

- Шаг 1. Найти интересующую продукцию в Реестрах, размещенных в ГИСП. Доступен поиск по наименованию, ОГРН, ОКПД2 и ТНВЭД.
- Реестр евразийской промышленной продукции;
- Реестр промышленной продукции, произведенной на территории России;
- Единый реестр российской радиоэлектронной продукции.

✦ Шаг 2. Отправить запрос о цене поставщику промышленной продукции, используя контактные данные в карточке промышленного предприятия ГИСП. При направлении запроса рекомендуем руководствоваться функциональными, техническими, качественным, эксплуатационными и иными характеристиками товаров, размещенных в КТРУ (при наличии таковых сведений).


- В случае отсутствия достаточного количества компаний для определения НМЦК (менее 3х) или отсутствия сведений об организациях в ГИСП:

- 1) зафиксировать, что нужная информация отсутствует или представлена не в полном объеме (сделать скриншот из ГИСП) в целях будущего обоснования для отчета о невыполнении установленной минимальной доли;

 2) направить информацию об отсутствии необходимых сведений в ГИСП в Минпромторг России на почту: [Metod@minprom.gov.ru](mailto:Metod@minprom.gov.ru)

- Шаг 3. Получить коммерческое предложение от поставщика и рассчитать начальную (максимальную) цену контракта в «общем порядке» по ст.22 Закона № 44-ФЗ.

- ★ Отчетность и обоснование невозможности достижения заказчиком минимальной доли закупок нужно будет составлять в 2022 году
- Отчет подготавливается (за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 настоящего Положения) в ЕИС по форме согласно приложению **автоматически** не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, путем обработки информации, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, содержащийся в ЕИС
- Заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным: включает в отчет обоснование (при необходимости) и подписывает отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

-  Утверждено Положение о порядке, критериях и последствии проведения оценки выполнения заказчиком обязанности достижения минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств
- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации уполномочено на осуществление оценки достижения заказчиком минимальной доли закупок.

★ Применяются только те акты в сфере импортозамещения, которые приняты в соответствии со ст. 14, при условии, что этот товар содержится в таком акте (в перечне) (т.е. нельзя устанавливать какие-то дополнительные запреты или ограничения)

★ За несоблюдение минимальной доли госзакупок российских товаров предлагают штрафовать по КоАП РФ с 1 января 2022 года предупреждение или штраф. Предполагается, что для должностных лиц штраф составит от 20 тыс. до 50 тыс. руб.

- Ответственности можно избежать, если Минпромторг даст положительную оценку обоснованию того, что соблюсти минимальную долю было невозможно. (<https://regulation.gov.ru/projects#npa=112175>)

## Примеры

Код ОКПД2	Наименование товара	Размер мин. доли % 2021 год	2022 год	2023 год	Ограничение по ст.14
<a href="#">26.20.16</a>	Устройства ввода или вывода, содержащие или не содержащие в одном корпусе запоминающие устройства	2	3	3	878 ПП
<a href="#">26.30.3</a>	Части и комплектующие коммуникационного оборудования	0	1	1	878 ПП
<a href="#">28.22.16.110</a>	Лифты	90	90	90	617 ПП
<a href="#">30.92.20.000</a>	Коляски инвалидные, кроме частей и принадлежностей (в отношении кресел-колясок с электроприводом), соответствующие кодам 207840, 207850, 207920, 208000, 208250, 208300, 208310, 208320, 208470, 208480, 208490, 208580 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий	50	70	80	102 ПП

✦ Начинает работать с 1 апреля 2021 года

## **Письмо Минфина России от 12.02.2021 № 24-06-08/9591:**

- Учитывая, что много не определено, подлежат применению соответствующие подзаконные акты, принятые в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ, с учетом требований, непосредственно установленных такими актами.
- Частью 7 статьи 14 Закона № 44-ФЗ установлены случаи, при которых положения указанной статьи не применяются.
- Согласно п 4 приказа Минфина России № 126н приказ применяется исключительно при проведении **конкурентного способа определения поставщика**, к числу которых закупки, предусмотренные ч 12 ст 93 Закона № 44-ФЗ, не относятся, в связи с чем приказ при осуществлении таких закупок не применяется.

## Применяются следующие акты

### Запреты

- ПП № 1236 «запрет на иностранное ПО»
- ПП № 1746 «запрет на иностранные СХД»
- ПП № 616 «запрет на иностранные промышленные товары»

### Ограничения

- ПП № 1289 «про лекарства»
- ПП № 878 «про радиоэлектронную продукцию»
- ПП № 102 «про медицинские изделия»
- ПП № 617 «промышленные товары»

С учетом письма Минфина России  
**не подлежит применению** ПП № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов»

# **Запрет на закупку иностранных товаров, работ, услуг**



- Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 N 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Постановление Правительства РФ от 21.12.2019 № 1746 "Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств, и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

**Применяется только при закупки систем хранения данных**

## **Запрет применяется с 01.05.2020**

- Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 616  
«Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства»

**Изменения от 04.08.2020 N 1178,  
от 23.12.2020 N 2241, от 31.12.2020 N 2407**

## Запрет применяется с **01.05.2020**

✦ Запрет на допуск иностранных товаров (кроме ЕАЭС) по перечню для обычных закупок

✦ Запрет на все иностранные товары (кроме ЕАЭС) для закупок по ГОЗ


- Запреты распространяются в том числе на товары, поставляемые при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, а также являющиеся предметом аренды и (или) лизинга.

- Дополнительное требование к участникам закупки товаров, указанных в пунктах **1 - 7, 123, 125 – 127** перечня (легкая промышленность): использование при производстве материалов, страной происхождения которых является РФ или ЕАЭС. Подтверждение на стадии исполнения контракта.

# Порядок подтверждения страны происхождения товара

- ✦ Если страна Россия - наличие сведений о такой продукции в реестре российской промышленной продукции <https://gisp.gov.ru/pp719/p/pub/products/>
- ✦ Если страна ЕАЭС - наличие сведений о такой продукции в реестре евразийской промышленной продукции [https://gisp.gov.ru/pp616/pub/app\\_eaeu/search/](https://gisp.gov.ru/pp616/pub/app_eaeu/search/)

## Внимание:

 Изменения вступили в силу 5 августа ПП РФ от 04.08.2020 № 1178:


Документы, подтверждающие страну происхождения **материалов и полуфабрикатов** (было: в отношении промышленных товаров, указанных в настоящем пункте), представляются поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на этапе исполнения контракта по форме и в порядке, которые предусмотрены пунктом 10 настоящего постановления.

## Внимание:

 Изменения вступили в силу 5 августа ПП РФ от 04.08.2020 № 1178:

Участник закупки представляет в составе заявки на выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории РФ, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719. Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.

## Внимание:

 Новые изменения вступили в силу 25 декабря ПП РФ от 23.12.2020 N 2241:

Перечень дополнен:

- п. 123 - 32.50.50.190 Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки **(только в отношении медицинских масок)**
- п. 126 - 32.99.11.160 Средства защиты головы и лица **(только в отношении медицинских масок)**
- Запрет на маски действует до 31 декабря 2021 г.
- При этом медицинские маски не могут быть предметом одного контракта (одного лота) с другими отдельными видами промышленных товаров, включенных в перечень.

✦ Отсутствие информации в реестре или небольшое количество производителей одного и того же товара в реестре не является основанием для не установления запрета по 616 ПП РФ

- Решение Адыгейского УФАС России от 17.06.2020 закупка 0376300000120000078
- Решение Ханты-Мансийского УФАС России от 02.07.2020 закупка 0187200001720000587
- Решения Брянского УФАС России от 14.07.2020 № 0127300013120000302, от 15.07.2020 № 0127300013120000301 (представленная выписка из реестра на товар: «Артикул 4313671, подставка детская», вместе с тем, потребностью заказчика являлась «Горка с лесенкой детская»)
- **Противоположное решение** от 22.10.2020 по делу № 032/06/69-1248/20202

★ Отсутствие в заявке выписки из реестра – основание для отклонения заявки

- Решение Новгородского УФАС России от 26.06.2020 0150200003920000435 (поставка бумаги, отклонение правомерно, т.к. нет выписки в заявке)

- Решение Приморского УФАС России от 23.06.2020 0120300010220000159 (поставка бумаги, отклонение правомерно, т.к. нет выписки в заявке)

- Решения Тверского УФАС России от 22.06.2020 0836600003320000245 (поставка мебели, требование в документации о предоставлении выписки в заявке правомерно), от 02.07.2020 0836300000520000077, 0836300000520000076

- Решения Архангельского УФАС России от 07.07.2020 0124200000620003119 (поставка сапог, отклонение правомерно, т.к. нет выписки в заявке), от 16.07.2020 № 0124300023620000002

 Отсутствие в заявке выписки из реестра – основание для отклонения заявки

- Решения Хабаровского УФАС России от 22.06.2020 0122200002520003623, от 15.07.2020 0122300014520000003
- Решение Хакасского УФАС России от 18.06.2020 0380300024120000010 (поставка мебели)

*«Возможность представления иных документов (декларации о стране происхождения товара) в подтверждение соответствию требованиям Постановления № 616 на законодательном уровне не предусмотрена.»*

- Решение Удмуртского УФАС России от 29.06.2020 0813500000120007473 (мягкий инвентарь)
- Решение Ульяновского УФАС России от 30.06.2020 0368100015020000079 (поставка бумаги, отклонение правомерно, т.к. нет выписки в заявке)

 Отсутствие в заявке выписки из реестра – основание для отклонения заявки


- Решения Кировского УФАС России от 15.07.2020 0340100011020000082 (неправомерный допуск победителя, вместо выписки из реестра российской промышленной продукции представлен документ с перечнем уполномоченных органов (организаций) государств ЕАЭС и организаций – изготовителей, включаемых в национальную часть единого реестра уполномоченных органов (организаций) государств ЕАЭС и организаций – изготовителей ТС, самоходных машин и т.д. Также установлено, что сведения о предложенном товаре отсутствуют в реестре российской промышленной продукции)

- Решение Липецкого УФАС России от 17.11.2020 № 0846300001920000069

 Отсутствие в заявке выписки из реестра – основание для отклонения заявки

- Решение Оренбургского УФАС России от 19.06.2020 закупка 0853500000320005073

- Решения Оренбургского УФАС России от 26.06.2020 закупка 0853500000320005346, 0853500000320005745, 0853500000320005436, от 06.07.2020 0853500000320006316 (поставка спортивных костюмов, требование о наличии выписки в заявке, отклонение правомерно)

 Несоблюдение формы представленной выписки не может являться основанием для отклонения заявки (УЗ указал номера реестровых записей из РРПП)

- Решение Брянского УФАС России от 21.08.2020 № 032/06/69-1014/2020

# ПП 616 Порядок подтверждения страны происхождения товара

★ Заказчик в документации установил лишние документы, подтверждающие статус российской продукции

- Решение Тульского УФАС России от 03.09.2020 закупка 0166300016620000062

★ Отсутствие в заявке выписки из реестра – основание для отклонения заявки

- Решение Тульского УФАС России от 28.12.2020 закупка 0366200035620006868

- Решение Тульского УФАС России от 06.11.2020 закупка 0366200035620005512 (не соответствует 44-ФЗ)

Поставка халатов операционных, одноразового использования

Заявка отклонена за несовпадение кода ОКПД2 в КТРУ



Не совпадение кода ОКПД2, который указан в документации, и кода ОКПД2, который указан в выписке из РРПП, не может являться основанием для отклонения заявки

- Решение Тульского УФАС России от 19.11.2020 № 0366200035620005837

в ходе заседания Комиссии выявлен факт возможности закупки товара с кодом ОКПД2 29.10.59.270, обладающего характеристиками, установленными в Техническом задании документации об электронном аукционе и представленными Заявителями в своих заявках, следовательно отклонение таких заявок по вышеизложенным обстоятельствам противоречит части 7 статьи 69 Закона.

- Решение Тульского УФАС России от 17.08.2020 0366200035620004099 (противоположный вывод)

✦ Не совпадение кода ОКПД2, который указан в документации, и кода ОКПД2, который указан в выписке из РРПП, не может являться основанием для отклонения заявки

- Решение Тульского УФАС России от 05.08.2020 № 0366200035620003859

требование о соответствии детализированного кода ОКПД2, представленного в составе выписки из Реестра промышленной продукции, детализированному коду, содержащемуся в Извещении о проведении электронного аукциона, не установлено ни в документации об электронном аукционе, ни в требованиях Постановления Правительства № 616, ни нормами Закона.

✦ **Письмо Минфина России от 11.06.2020 N 24-06-05/51015**

✦ Отсутствие в заявке выписки из реестра – основание для отклонения заявки

## Противоположная практика

- Решение Приморского УФАС России (внеплановая проверка) от 03.07.2020 закупка 0820500000820000337 (поставка полотна)

Заказчик допустил заявку без выписки, руководствовался ПП РФ 616 о предоставлении документа на стадии исполнения контракта (п. 5).

«На момент рассмотрения заявок ...формирование реестра российской промышленной продукции находилось на начальной стадии, а реестр продукции из ЕАЭС ...отсутствует по настоящее время».

✦ Отсутствие в заявке выписки из реестра – основание для отклонения заявки

## Противоположная практика

- Решение Рязанского УФАС России от 17.06.2020 N 062/06/67-374/2020

Извещение было размещено 25 мая, а заявка подана 1 июня. Информация о том, что реестр российской промпродукции опубликован, а возможность получить подтверждающий документ реализована, появилась на официальном сайте Минпромторга только 2 июня. Участник не мог предоставить выписку на момент подачи заявки.


- Решение Московского УФАС России от 09.09.2020 по делу № 50/06/35490эп/20

✦ а) отсутствие на территории РФ производства промышленного товара, которое подтверждается:

- в отношении товаров по перечню, - наличием разрешения на закупку происходящего из иностранного государства, выдаваемого с использованием ГИС промышленности в порядке, установленном Минпромторгом;

При этом указываются в документации характеристики товара, идентичные характеристикам, представленным заказчиком в Минпромторг.

- в отношении иных товаров, не предусмотренных перечнем, а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами и приобретаемых для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства, - заказчиком самостоятельно;

 б) закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 100 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 1 - 7, 124 и 125 перечня);

- Решение Оренбургского УФАС России от 03.07.2020 закупка 0853500000320006065 (поставка мебели, НМЦК 169 т.р., **заказчик неправоммерно установил запрет**)

- Решение УФАС по Республике Алтай от 02.07.2020 0177100001120000038 (поставка снегоуборщика НМЦК 77 т.р., **заказчик неправоммерно установил запрет**)

- Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 22.06.2020 0372200236120000033 (поставка строительных товаров, **заказчик неправоммерно установил запрет**)

- ✦ б) закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 100 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 1 - 7, 124 и 125 перечня);

### Противоположная практика

- Решение ФАС России от 03.06.2020 закупка 0165100002620000012 (поставка бумаги, заказчик установил запрет правомерно)
- Решение Удмуртского УФАС России от 29.06.2020 0813500000120007473 (УФАС не выявил нарушений в части установления запрета)

- ✦ в) необходимость обеспечения взаимодействия товаров с товарами, используемыми заказчиком, ввиду их несовместимости с товарами, имеющими другие товарные знаки **(за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 67 - 71 перечня);**
- ✦ г) закупка запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование **(в случае закупки товаров, указанных в пунктах 47 - 51 перечня);**

- ✦ д) закупки, осуществляемые отдельными заказчиками (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 1 - 7, 52 - 57, 73 - 75, 81 перечня, в отношении товаров, указанных в пунктах 47 - 51 перечня, при условии закупки одной единицы товара, стоимость которой равна или менее 2 млн. рублей);
- ✦ е) закупки товаров Федеральной службой охраны Российской Федерации, осуществляемые в целях реализации мер по осуществлению государственной охраны, а также закупки транспортных средств МВД для обеспечения безопасности объектов государственной охраны.

✦ Не могут быть предметом одного контракта (одного лота) промышленные товары, включенные в перечень и не включенные в него (за исключением закупок промышленных товаров по ГОЗу).

**- Решения Ставропольского УФАС России от 29.05.2020 0121300000620000035, от 01.06.2020 0121300000620000037**

«Заказчик объединил в один лот промышленные товары, включенные в перечень и не включенные в него, так например, позиции Котел пищеварочный электрический (28.93.15.121) и Машина овощерезательная - протирачная (27.51.21.129) и т.д.»

## ПП 616 Когда отклонять заявки, если в первой части иностранный товар?

- ★ Если в заявке указана страна происхождения товара, которая не является членом ЕАЭС, то такая заявка отклоняется по результатам рассмотрения первых частей заявок на основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона 44-ФЗ  
- Решения Хабаровского УФАС России от 26.06.2020  
0122300014520000003, от 06.07.2020  
0122300014520000003

- ✦ Письмо Минпромторга России от 24.07.2020 № ПГ-12-9638 - ПП 616 Применяется при закупке у ед поставщика
- ✦ Письмо Минпромторга России от 05.06.2020 № 39247/12 «О разъяснении некоторых положений постановлений N 616 и N 617»
- ✦ Письмо Минпромторга России от 05.06.2020 N ПГ-12-7403
- ✦ Письмо Минпромторга России от 08.07.2020 № 47475/12
  - Разъяснения по пп. «б» п. 3 ПП 616
  - Разъяснения по 617 ПП
  - Порядок применения 617 ПП и 102 ПП в случае закупок медицинских изделий: «уточненный код» в 102 ПП = применяется 102 ПП (аналогично и с 616 ПП РФ)

- ✦ Письмо Минфина России от 10.09.2020 N 24-03-07/79622 – если есть проектная документация при закупке строительных работ, то в первой части заявки нужно только «согласие»
- ✦ Письмо Минпромторга России от 28.07.2020 г. № ОВ-53569/12 - в отношении учреждений ФСИН России, участвующих в закупках, требования постановления N 616 по представлению выписки из РРПП не распространяются (включая закупки у ед поставщика)

- ✦ - Нельзя требовать от участника связь с производителем продукции
  - Заявки отклоняются на основании п.3 ч.6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ (не п.1)
- Решение Тульского УФАС России от 30.09.2020 № 0366200035620004422
- Нельзя объединять товары, включенные в РРПП и не включенные в него
  - Разрешение, выдаваемое Минпромторгом на закупку иностранного товара, не означает возможность закупить конкретную марку товара

# **Ограничения на закупку иностранных товаров, работ, услуг**



- Постановление Правительства РФ от 04.12.2017 N 1469 «Об ограничениях и условиях допуска стентов для коронарных артерий металлических непокрытых, стентов для коронарных артерий, выделяющих лекарственное средство (в том числе с нерассасывающимся полимерным покрытием и с рассасывающимся полимерным покрытием), катетеров баллонных стандартных для коронарной ангиопластики, катетеров аспирационных для эмболэктомии (тромбэктомии), происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Постановление Правительства РФ от 20.09.2018 N 1119 «Об ограничениях допуска оружия спортивного огнестрельного с нарезным стволом, патронов и боеприпасов прочих и их деталей, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

- Постановление Правительства РФ от 30.11.2015 N 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 N 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»
- Постановление Правительства РФ от 22.08.2016 N 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

- Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - новый акт действует с 01.05.2020

## Ограничения применяются с **01.05.2020**

✦ Ограничения на допуск иностранных товаров (кроме ЕАЭС) по перечню правило «третий лишний»

- Ограничения распространяются в том числе на товары, поставляемые при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

- Если заявки не отклоняются, то применяются условия допуска (приказ Минфина России 126н) *(при условии, что этот товар включен в перечень приказа)*

- Не могут быть предметом одного контракта товары, включенные в перечень, и не включенные в него.

- Музыкальные инструменты и звуковое оборудование, входящие в различные производственные группы по перечню, а также другие отдельные виды товаров не могут быть предметом одного контракта



- 1.Россия
- 2.Производитель  
«Ромашка»
- 3.Реестровый номер



- 1.Россия
- 2.Производитель  
«Василек»
- 3.Реестровый номер



- 1.Китай
- 2.Производитель  
неизвестен

«Ромашка» и «Василек» не входят в одну группу лиц



1.Россия  
2.Производитель  
«Ромашка»  
3.Реестровый номер

1.Россия  
2.Производитель  
«Василек»  
3.Реестровый номер

1.Польша  
2.Производитель  
неизвестен

1.Россия  
2.Производитель  
неизвестен  
3. Без  
реестрового  
номера

«Ромашка» и «Василек» не входят в одну группу лиц



- 1.Россия
- 2.Производитель «Ромашка»
3. Без реестрового номера



- 1.Россия
- 2.Производитель «Василек»
- 3.Реестровый номер



- 1.Китай
- 2.Производитель неизвестен

Никто не отклоняется

# Порядок подтверждения страны происхождения товара

✦ Если страна Россия - наличие сведений о такой продукции в реестре российской промышленной продукции <https://gisp.gov.ru/pp719/p/pub/products/>

✦ Если страна ЕАЭС – сертификат СТ-1  
Участник закупки представляет в составе заявки номер реестровой записи и информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории РФ, если это предусмотрено ПП от 17 июля 2015 г. N 719. Информация о реестровой записи об отдельном виде промышленного товара включается в контракт.

На этапе исполнения контракта участник закупки представляет выписку из реестра российской промышленной продукции, формируемую посредством ГИС промышленности, или копию сертификата, указанного в подпункте "б" пункта 7 настоящего постановления. Подавая заявку, участник закупки соглашается с этим условием.

✦ При исполнении контракта, при заключении которого были отклонены заявки в соответствии с ограничениями, замена отдельного вида промышленного товара на промышленный товар, страной происхождения которого не является государство - член ЕАЭС, не допускается.

✦ Постановление об ограничениях не применяется в отношении отдельных видов промышленных товаров, работ, услуг, по которым установлены отдельные запреты в соответствии со статьей 14 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

# Практика ФАС России

- Нельзя выбирать неправильный код ОКПД2 в целях ухода от применения национального режима
- Нельзя объединять различные группы товаров, если в отношении них применяются разные акты по ограничению допуска иностранных товаров (*3-й лишний*)

*Например, медицинское оборудование (ПП 102) и радиоэлектронную продукцию (ПП 878).*

*Решение ФАС России по делу № 19/44/105/2824 от 25.10.2019*

*Решение ФАС России по делу № 19/44/105/3012 от 15.11.2019*

✦ Противоречивое решение УФАС по Республике Алтай от 30.06.2020 0177300002820000002

Предмет закупки: Благоустройство стадиона, есть ПСД, требуется только согласие в силу положений Закона 44-ФЗ, установлено ограничение по 617 ПП РФ и Приказу 126н

УФАС находит поставляемые товары в смете и фиксирует нарушения:

1. заказчик не установил требования к 1ой части об указании конкретных показателей товара (*Зачем если Закон не запрещает только согласие требовать? А как же нормы Закона об указании только согласия в 1ой части заявки, если есть ПСД?*)

2. заказчик не установил требования к 1ой части об указании страны происхождения товара

3. не размещение ПСД в полном объеме в ЕИС

✦ Противоречивое решение УФАС по Республике Алтай от 30.06.2020 0177300002820000002

Предмет закупки: Благоустройство стадиона, есть ПСД, требуется только согласие в силу положений Закона 44-ФЗ, установлено ограничение по 617 ПП РФ и приказу 126н

УФАС находит поставляемые товары в смете и фиксирует нарушения:

4. отсутствие требования о предоставлении во 2ой части заявки документов, предусмотренных 617 ПП РФ и Приказом № 126н (*Каких, если по ПП РФ документы предоставляются на стадии исполнения контракта, а по Приказу 126н только указание страны нужно (п.1.6)? Не смущает, что Приказ 126н не применяется при закупке работ? Письмо Минфина России от 15.04.19 г. N 24-02-05/26879)*)

## ПП 617 Когда отклонять заявки, если в первой части иностранный товар?

✦ Отклонение заявки по 1м частям неправомерно, поскольку комиссия не видит номер реестровой записи:  
- Решение Тюменского УФАС России от 19.06.2020 № 0167600004920000078 (было 2 заявки «Россия», 1 заявка «Китай», в 1х частях у комиссии заказчика не было информации о реестровых записях)

«Наличие в составе 1й части указания на иностранный товар само по себе не является основанием для отклонения, на данном этапе закупки Закон не устанавливает обязанность подтверждать страну какими-либо документами, ПП 617 устанавливает только ограничения на поставку продукции иностранных государств, но не ее полный запрет.»

✦ Для товаров, страной происхождения которых является Россия, подтверждением являются только сведения о нахождении товара в реестре российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи, сертификаты СТ-1 не подходят для применения ПП 617:

- Решение Тюменского УФАС России от 19.06.2020 № 0167600004920000078 (было 2 заявки «Россия», 1 заявка «Китай», в 2х частях у участников сертификаты СТ-1)

★ Документация должна содержать условие о предоставлении участниками закупок в составе 2х частей заявок информации о нахождении товаров в РРПП с указанием номера реестровой записи и совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории РФ (если предлагается российский товар)

- Решение Омского УФАС России от 25.09.2020 № 0352300022320000213

- ✦ Решение Орловского УФАС России от 30.06.2020 0154200000720000469 (Приказ 126н не применяется, т.к. все участники предложили иностранный товар)
- ✦ Письмо ФАС России от 16.09.2020 N ИА/80326/20 – в случае неприменения Постановления N 878 в связи с тем, что участники закупки не соответствуют условиям (например, не предоставили номер реестровой записи из Реестра), **применяются преференции в соответствии с Приказом N 126н.**
- ✦ Письма Минфина России от 18.01.2019 N 24-01-07/2281 (п.4), **от 04.12.2018 N 24-01-08/87588** - указание участником закупки в заявке наименования страны происхождения товара является декларированием страны происхождения товара

★ Решение Тульского УФАС России от 17.12.2020  
0366200035620005876

«При этом, в соответствии с подпунктом 1.6 Приказа № 126н подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложениях, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом наименования страны происхождения товара.»

✦ Если работы или услуги с поставляемым товаром (не путать с используемым), который включен в Приказ 126н:

✦ Письмо Минфина России от 18.09.2020 N 24-03-07/82219


«...ограничение допуска товаров, происходящих из иностранных государств, установленное Постановлением N 878, применяется к закупаемым товарам, в том числе поставляемым при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, включенным в перечень, являющийся приложением к указанному постановлению.

При этом пунктом 1 приказа Минфина России N 126н установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к данному приказу.

Таким образом, в случае если поставляемый товар включен в вышеуказанное приложение, то на такой товар распространяются условия допуска, установленные Приказом N 126н.»

★ Решение Омского УФАС России от 09.09.2020  
0152200004720001149

Не было условий для применения ограничений по ПП 878, однако один из участников указал по всем товарным позициям «Россия», следовательно, Приказ 126н применяется.

 **Письмо ФАС России от 29.09.2020 N ИА/84079/20 –**  
если при проведении закупок заказчиком установлены  
**ограничения на допуск иностранных товаров,**  
оператор электронной площадки **должен направить**  
**заказчику заявки всех участников закупки,** которые  
принимали участие в аукционе, и **аукционная комиссия**  
**должна рассмотреть заявки всех участников закупки,**  
**которые принимали участие в аукционе.**

- ★ - Отклонение заявки, если нет реестрового номера
- Объединение товаров включенных и не включенных в перечень
- Не отклонение «иностранных» заявок при наличии совокупности условий (есть 2 заявки с предложением отечественных товаров разных производителей и есть реестровые номера (для иных стран Евразэс (кроме России) достаточно только декларации (указания) страны в заявке))

*Решение Тульского УФАС России от 18.11.2020 0366200032320000348*

- Отклонение по первым частям «иностранных» заявок при наличии двух заявок с предложением «Россия» (необходимо увидеть реестровые номера, которые в первых частях могут отсутствовать, и увидеть, что производители разные)

✦ Для закупок по 44-ФЗ установлен механизм ограничений по принципу «третий лишний»

- Если товар включен в перечень, утвержденный ПП 878, то заказчик обязан установить в документации ограничение
- Ограничение не устанавливается, если в реестре отсутствует радиоэлектронная продукция, соответствующая тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, планируемой к закупке, и (или) радиоэлектронная продукция, включенная в реестр, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции

✦ Если ограничение не устанавливается, заказчик обязан составить обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции в порядке, который предусмотрен ПП 878

## ВАЖНО!

Если закупаемый товар включен в перечень, утвержденный ПП 878, то заказчик обязан применять только те характеристики товара, которые есть в КТРУ, вне зависимости будет установлено ограничение по 878 или нет (ПП 961) **так было до 27.11.2020**

✦ Письмо Минфина России от 25.08.2020 № 24-06-05/74463

 ВАЖНО! Изменения в ПП № 145 от 24.11.2020 № 1909

**С 27.11.2020:**

Если закупаемый товар включен в перечень, утвержденный ПП 878, то заказчик обязан применять только те характеристики товара, которые есть в КТРУ, **при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.**

Следовательно, если ПП 878 не применяется (и есть соответствующее обоснование), то можно устанавливать доп. характеристики.

✦ Если подана 1 заявка, то такая заявка не может быть отклонена **(должна быть только совокупность условий для отклонения заявок)**

- Постановление ФАС России от 10.09.2020 N 17/04/7.30-820/2020 по делу N 19/44/105/2965

✦ ПП 878 применяется в том числе, если поставляются товары при выполнении работ или оказании услуг

- Письмо Минфина России от 28.02.2020 N 24-03-06/14877

- Письмо ФАС России от 16.09.2020 N ИА/80326/20 (про энергосервисные контракты и применение 878 на товар, который будет в рамках этих контрактов поставляться заказчику)

✦ Решение Омского УФАС России от 09.09.2020  
0152200004720001149

Не было условий для применения ограничений по ПП 878, однако один из участников указал по всем товарным позициям «Россия», следовательно, Приказ 126н применяется.

✦ Решение Омского УФАС России от 26.08.2020  
0152100004420000020

Нельзя объединять в 1 лот товары с товарным знаком (в тех случаях, когда заказчик закупает оригинальные товары без возможности поставки эквивалента с учетом ст. 33) и товары, которые закупаются по характеристикам без конкретного товарного знака.

 Решение Тульского УФАС России от 15.02.2021  
0366200035621000109

## **Эндоскопический комплекс**

Код ОКПД2 32.50.13.190 «Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки».

«Определять принадлежность объекта закупки к тому или иному коду ОКПД2 заказчик вправе по своему усмотрению, с учетом вышеуказанных особенностей функционала единой информационной системы. Иными словами, установление кода ОКПД2 на закупаемый товар является субъективной прерогативой Заказчика.»

В приложение к Постановлению N 878 класс 32 не включен.

 Аналогичное решение от 21.12.2020 0366200035620007125 на поставку реагентов для биохимического анализатора.

 Решение Тульского УФАС России от 04.12.2020  
0166300014220000033

## Энергосервисный контракт

«На заседании Комиссии установлено, что в размещенном Заказчиком Обосновании отсутствует указание на **название радиоэлектронной продукции** по каждому наименованию радиоэлектронной продукции, сведения о котором включены в реестр и которое соответствует тому же классу радиоэлектронной продукции, что и радиоэлектронная продукция, являющаяся объектом закупки.»

Однако в решении написано, что «В Обосновании указано, что в Реестре отсутствуют сведения о радиоэлектронной продукции, соответствующей тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, что и радиоэлектронная продукция, планируемая к закупке.»

 Решение Тульского УФАС России от 02.10.2020  
0366200035620005098

## **Оборудование для котельных**

«К поставке требуется водогрейный котел. Комиссией установлено, что согласно ОКПД2 водогрейный котел относится к коду - 25.21.12.000. Заказчиком **установлен другой код ОКПД2 25.30.12.113 «Оборудование котельное», входящий в группировку 25.30 «Котлы паровые, кроме водогрейных котлов центрального отопления».**

Документация об электронном аукционе должна обеспечивать адекватное и четкое восприятие существа (предмета) закупки, не может содержать противоречивой или непонятной информации и должна полностью информировать потенциальных участников аукциона об условиях исполнения обязательств по контракту.»


 Решение Тульского УФАС России от 14.01.2021  
0366300027320000174

## **Медицинские изделия одноразового применения**

Заказчик не установил в документации требования о предоставлении документов в соответствии с ПП 102.

«В документации об электронном аукционе отсутствует исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие медицинских изделий требованиям ПП 102.»

Аналогичное решение от 13.01.2021 0366300027220000378

 Решения Тульского УФАС России от 14.01.2021  
0366300071420000030, от 20.11.2020 0366300019020000286

## **Лекарственные препараты**

Заказчик не установил в документации требования о предоставлении документов в соответствии с ПП 1289.

**С 8 августа 2020 г.:**



- Ограничения на закупку иностранных товаров по Постановлению 1289 **не применяются** при закупке оригинальных или референтных лекарственных препаратов по перечню согласно приложению, предназначенных для обеспечения несовершеннолетних граждан, больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей

★ Решения Тульского УФАС России от 03.03.2021  
0366300027321000012, 0366300027321000011

Должно применяться ПП 1289 при совокупности условий, комиссия заказчика нарушила 44-ФЗ, потому что не применила ПП 1289.

★ Решение Тульского УФАС России от 14.12.2020  
0366200035620006471

Не допускается объединение разных товаров, включенных и не включенных в перечень по 102 ПП.

С 1 января 2019 г.:



- После применения Постановления 1289 (отклонения «иностранных заявок») применяются дополнительные преференции (п. 1.4 приказа 126н Минфина России) к той заявке, которая содержит предложение о поставке препарата с полным циклом производства, включая синтез молекулы действующего вещества, на территории стран Евразийского экономического союза.

# В чем заключается преференция

5 заявок  
подано



5 заявок  
принимали  
участие в  
аукционе



Рассмотрение  
вторых частей  
заявок

Заявка № 1 Россия,  
компания «А»,  
сертификат СТ-1

Заявка № 2 Россия,  
компания «В»,  
сертификат СТ-1

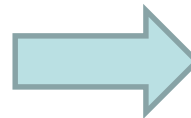
Заявка № 3 Индия

Заявка № 4 Польша

Заявка № 5 Россия, компания «С»,  
сертификат СТ-1, **сведения о документе,** подтверждающем  
соответствие производителя ЛС для мед  
применения требованиям Правил  
надлежащей производственной  
практики, **и о документе,** содержащем  
сведения о стадиях технологического  
процесса

# В чем заключается преференция

НМЦ 600 тыс.  
руб.



Заявка № 3 – 400  
тыс. руб.



Заявка № 4 – 410  
тыс. руб.

Заявка № 1 – 500  
тыс. руб.

Заявка № 2 – 550  
тыс. руб.

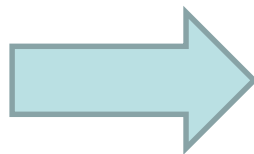
Заявка № 5 – 560  
тыс. руб.

необходимо сравнить ценовое предложение участника с заявкой № 5 с наименьшим предложением заявки, которая **не была отклонена** в связи с применением пункта 1 Постановления № 1289, то есть с заявкой № 1

Преференция работает, если ценовое предложение участника с «полной локализацией» **не превышает более чем на 25%** наименьшее предложение о цене контракта

# В чем заключается преференция

НМЦ 600 тыс.  
руб.



Заявка № 3 – 400 тыс.  
руб.

Заявка № 4 – 410 тыс.  
руб.

Заявка № 1 – 500 тыс.  
руб.

Заявка № 2 – 550 тыс.  
руб.

Заявка № 5 – 560  
тыс. руб.

ценовое предложение участника № 5 превышает ценовое предложение участника № 1 на 12 % (60 тыс. руб.), следовательно, все условия пункта 1.4 Приказа № 126н в совокупности имеются.

Таким образом, контракт будет заключаться в указанном случае с участником № 5 по цене, предложенной им в ходе проведения аукциона (560 тыс. руб.).

Совместное письмо  
Минэкономразвития, Минпромторга,  
Минздрава и ФАС России от 14 марта  
2016 года о применении Постановления  
№ 1289 (текст опубликован на сайте  
ФАСа и [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru))



## **Изменения в приказе № 126н вступили в силу 01.10.2020**

- **снижение на 20 % в отношении товаров, указанных в приложении N 2 и закупаемых при реализации национальных проектов (программ)**
- **не могут быть предметом одного контракта (одного лота) товары, указанные в приложении N 2 и закупаемые при реализации национальных проектов (программ) и не указанные в нем.**

# Применение Приказа 126н при закупке «за единицу»

1 точка зрения: приказ 126н не применим при закупке «за единицу»



Сводится к тому, что в приказе 126н формулировка об уменьшении «цены контракта»

2 точка зрения: приказ 126н применяется при закупке «за единицу»

ч. 5 ст. 68

В случае, если в соответствии с 44-ФЗ количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, электронный аукцион проводится путем снижения начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги в порядке, установленном настоящей статьей.

## Применение Приказа 126н при закупке «за единицу»

Ч. 10 ст. 83.2

Контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, **либо** по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с ч. 2.1 ст. 83.2, и максимальному значению цены контракта.

Приказ 126н не применяется в случаях, которые указаны в п. 2 приказа:

- а) процедура признается не состоявшейся;
- б) все заявки содержат предложения о поставке товаров из стран Евразэс;
- в) все заявки содержат предложения о поставке иностранных товаров;
- г) в отношении товаров установлен запрет в соответствии с ч. 3 ст. 14 44-ФЗ.

## Применение Приказа 126н при закупке «за единицу»

Обратите внимание на ст. 28 и 29 44-ФЗ

Преимущества предоставляются в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в размере до пятнадцати процентов.

2 точка зрения: приказ 126н применяется при закупке «за единицу»

По «аналогии закона» применяются условия допуска (15%) к сумме цен единиц товара, предложенной участником закупки (ч. 5 ст. 68)

Подтверждается письмом Минфина России от 23.03.2020 № 24-01-08/22598

# Типовые нарушения по Закону № 44-ФЗ

## Требования к составу заявки

Установление требования о предоставлении в составе заявок излишних требований (хим. состав, конкретные показатели технологических процессов изготовления, результатов испытаний)

## Формирование объекта закупки

Укрупнение лотов

Неправильный выбор способа закупки

## Требования к участникам закупки

Избыточное требование о наличии лицензии в случае, если в объект закупки включены как лицензируемые, так и нелицензируемые виды работ

Отклонение участника закупки

## Порядок оценки

Отсутствие раскрытия содержания критериев оценки заявок

«Завышенные» критерии оценки

## *Разъяснения ФАС России*

- от 25.06.2020 № ИА/53616/20 - по вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар)
- от 16.09.2020 № ИА/80326/20 – про энергосервисные контракты
- от 29.09.2020 № ИА/84079/20 – ОЭП должен направить все заявки, если к закупке применяется режим ограничений на иностранные товары
- от 01.10.2020 № ИА/85170/20 – только «согласие» если запрос предложений по «стройке»
- от 28.09.2020 № ИА/84081/20 – по вопросам включения в РНП

## **Ненадлежащая инструкция**

Решения Тульского УФАС России от 25.01.2021  
0366200035620007281, от 11.12.2020  
0366200035620006483, от 11.12.2020  
0366200035620006496, от 10.12.2020  
0366200035620006422

### **- Про порядок оценки (необоснованная жалоба)**

Решение Тульского УФАС России от 09.12.2020  
0266100000420000143

### **- Неверно установлены требования по ПП 99**

Решение Тульского УФАС России от 16.11.2020  
0366200035620005927 (реконструкция путепровода через  
железную дорогу, линейный объект, требования по 99  
ПП установлены некорректно)

## Неверно установлены требования по ПП 99

Решения Тульского УФАС России от 15.10.2020  
0366200035620005144, от 28.08.2020  
0366300003920000012 (в документации нет условий о  
документах, которые участником должны быть  
предоставлены по 99ПП)

- **Требования по ПП 99 не установлены в извещении**

Решение Тульского УФАС России от 08.09.2020  
0366200035620004574

- **Требования по ПП 99 не установлены, когда должны были  
установить**

Решение Тульского УФАС России от 27.08.2020  
0166300007020000018 (благоустройство территории), от  
14.08.2020 0366100001120000010 (на выполнение работ по  
капитальному ремонту металлической кровли в учебных  
корпусах)

★ Про требования к первой части заявки при проведении закупки на благоустройство территории

Решение Тульского УФАС России от 28.08.2020  
0366200035620004616

«В пункте 7 ТЗ приведены технические требования к поставляемому товару, в том числе в отношении таких товаров, как Малые архитектурные формы: Входная группа, Скамейка с клумбой, Выходы к воде площадки.

Вышеперечисленные товары являются отдельными элементами, используемыми при выполнении работ по благоустройству территории, которые не только являются составной частью результата работ, но и их использование может предполагаться в отрыве от работ по благоустройству.



При этом тот факт, что указанные товары не передаются Заказчику отдельно от результата работ, не свидетельствует о том, что такие товары являются «материалом», используемым при выполнении работ.

Кроме этого, из письменных пояснений Заказчика следует, что поставляемый в рамках выполнения работ по благоустройству товар – Входная группа, Скамейка с клумбой, Выходы к воде площадки ставится на баланс учреждения ввиду отнесения к основным средствам и является отдельным элементом результата работ.

При таких обстоятельствах, Комиссия не усматривает в действиях Заказчика нарушение 44-ФЗ при установлении в документации об электронном аукционе требований к составу первых частей заявок.»



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

